



# COMUNE DI SABAUDIA

## PROVINCIA DI LATINA

**DETERMINAZIONE N.**  
**Data di registrazione**

1722  
19/12/2019

### SETTORE III - SERVIZI AI CITTADINI

REALIZZAZIONE CAMPO DI REGATA PER LA PRIMA PROVA DELLA COPPA DEL MONDO DI CANOTTAGGIO 2020 - CIG: 8094221A77. PROCEDURA

**OGGETTO:** NEGOZIATA SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DI UN BANDO DI GARA DI IMPORTO PARI E SUPERIORE A 150.000,00 ED INFERIORE A 350.000,00 DI EURO. REVOCA.

#### IL CAPO SETTORE

**VISTI** i vigenti atti che determinano la preposizione alla responsabilità del Settore in intestazione e designano il delegato alla sostituzione e in particolare la deliberazione di Giunta Comunale n. 186 del 18.10.2019 con la quale è stato approvato il nuovo assetto organico del Comune di Sabaudia e individuate le funzioni a questo affidate e il decreto del Sindaco n. 39 del 24.10.2019 di nomina a Responsabile del Settore e designazione alla sostituzione;

**VISTI** altresì i vigenti atti in materia di gestione del budget, inteso come insieme di risorse umane, finanziarie e strumentali, adottati dagli organi a ciò competenti;

**DATO ATTO** che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 120 del 14.05.2019 sono state assegnate le dotazioni budgetarie ai diversi settori comunali a seguito della intervenuta rimodulazione, con le modalità e le caratteristiche di cui alla deliberazione medesima;

**VISTI** gli atti connessi e collegati alla predetta Deliberazione;

**VISTI** l'art. 107 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e s.m.i. e il testo unico del pubblico impiego che disciplinano gli adempimenti di competenza dei responsabili di settore o di servizio ed il regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi;

**VISTI** gli atti di programmazione e affidamento degli obiettivi vigenti;

#### PREMESSO:

- Che l'Amministrazione comunale, con Deliberazione di Giunta Comunale n.59/2018, per i motivi nella stessa esplicitati, ha deliberato la presentazione della candidatura del Comune di Sabaudia ad ospitare la Prima Prova della Coppa del Mondo 2020 di Canottaggio; Evento a cui parteciperanno le Nazionali provenienti da tutto il mondo per un numero stimato di circa mille atleti, oltre tecnici ed accompagnatori,

- costituendo perciò un importante volano economico e sportivo oltre che per Sabaudia, anche per l'intera Provincia di Latina e per il territorio regionale;
- Che la candidatura, è stata accolta con decisione della F.I.S.A. (Federazione Internazionale competente in materia), nel mese di luglio 2018;
  - Che con Deliberazione della Giunta Comunale n. 136 del 04/07/2019 venne approvata una Intesa tra il Comune di Sabaudia e la Marina Militare volto alla definizione dei rispettivi compiti istituzionali nel campo dell'attività sportiva;
  - Che con Deliberazione della Giunta Comunale n. 148 del 19/07/2019 venne approvato un protocollo di Intesa tra il Comune di Sabaudia e l'Azienda Vallicola del Lago di Paola volto alla definizione dei rispettivi compiti tesi alla valorizzazione e messa in sicurezza del Lago;
  - Che con D.G.C. n. 133 del 27/06/19, titolata *"1° Tappa della Coppa del Mondo di canottaggio. Atto di coordinamento organizzativo"*, la Amministrazione, facendo propri gli aggiornamenti prospettati dai progettisti, procedeva *"...a dettagliare ulteriormente i compiti dei diversi settori interessati al fine di procedere con la massima tempestività ed efficacia alla predisposizione del framework necessario alla migliore riuscita dell'Evento..."* provvedendo inoltre ad assegnando, ai fini organizzativi e per quanto di competenza, le attività di gestione... secondo criteri e modalità dettagliati nella parte deliberativa dell'atto...";
  - Che in particolare, la Deliberazione di cui sopra stabiliva tra l'altro quanto segue in rapporto agli aspetti organizzativi:
    - 1) *"...l'Area Vasta Tecnica, con il coinvolgimento dei Settori che seguono e per le indicate attività:*
      - a) *Il Settore VIII curerà la predisposizione di una Relazione sullo stato ambientale, così come richiesta dalla FISA, al fine di poter valutare in termini di impatto sul contesto ambientale gli interventi relativi ai lavori ed agli allestimenti che si rendono necessari. Ancora una programmazione della connessa mobilità dell'intera area interessata dall' Evento e di quanta altra parte necessaria;*
      - b) *Il Settore IX curerà la predisposizione del progetto definitivo/esecutivo così come richiesto dallo Stato Maggiore della M.M. e nel rispetto delle osservazioni presentate dai progettisti incaricati considerato che le stesse sono ritenute congrue ai fini della funzionalità dell'opera, come da nota ns prot. 22960/2019. .... La realizzazione del campo di regata sarà presa in carico dal Settore III per la conseguente esecuzione;*
      - c) *Da ultimo il Settore XI per l'allestimento dei parcheggi.*
      - 2) *Saranno a carico dei Settori che seguono le ulteriori e rilevanti attività come di seguito indicate:*
- Il III Settore - e specificatamente il Servizio Sport – procederà all'affidamento dei servizi/forniture necessarie all'allestimento del campo di regata- ad eccezione della Finish Tower per quanto chiarito in premessa ed al punto sub 1b. Ancora l'acquisizione di tutti i pareri e/o le autorizzazioni riguardanti l'Evento ivi inclusa la V.inc.a;*
- Il Settore IV collaborerà come struttura di supporto per il reperimento dei fondi necessari allo svolgimento dell'Evento relativamente a quanta parte necessaria per lo svolgimento dello stesso sia in termini di spesa corrente che di spesa per investimenti;*
- Il settore V per quanto relativo alla realizzazione degli eventi collaterali.*
- Il Settore VII, avendo predisposto un programma di videosorveglianza globale per tutte le aree ad interesse ambientale, già dispone del necessario cablaggio anche per la Coppa del mondo per cui procederà solo agli adeguamenti necessari alla specificità della Tappa de qua;*
- Che con Determinazione Dirigenziale n. 190 del 04/07/19, si disponeva la redazione di due distinti documenti progettuali connotati da separati quadri economici di

- intervento, riferiti rispettivamente alla ristrutturazione della Torre di arrivo ed alla installazione del campo di gara;
- Che i tecnici incaricati hanno proceduto alla consegna della progettazione di fattibilità tecnico-economica, elaborata altresì sulle indicazioni progressivamente ricevute dagli stessi in sede di incontri delle Amministrazioni coinvolte con la FISA, al prot. 24673/2019;

**DATO ATTO** che con Deliberazione di Giunta Comunale n° 137 del 04/07/2019 si è approvato anche, con riguardo all'attuazione della Prima Prova coppa del mondo di Canottaggio 2020 - lo studio di fattibilità tecnico - economica afferente alla Realizzazione del campo di regata, composto dai seguenti elaborati e relativi quadri economici:

- Relazione tecnica con accluso quadro economico generale;
- Planimetria generale 1:2.000;
- Attrezzature campo di regata in scale metriche varie;

Per un quadro economico così composto:

<b>QUADRO ECONOMICO CAMPO DI REGATA</b>	
<b>A IMPORTO FORNITURE E LAVORI ACCESSORI</b>	
A01 FORNITURE E LAVORI ACCESSORI A BASE D'ASTA SOGGETTI A RIBASSO	€ 208.050,00
A02 ONERI PER ATTUAZIONE PIANI SICUREZZA NON SOGGETTI A RIBASSO	€ 10.950,00
<b>TOTALE A IMPORTO DEI LAVORI</b>	<b>€ 219.000,00</b>
<b>B SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE</b>	
B01 IMPREVISTI	€ 10.950,00
B02 LAVORI IN ECONOMIA	€ 10.950,00
B03 SPESE TECNICHE DI PROGETTAZIONE, REDAZIONE DOCUMENTAZIONE SICUREZZA, DIREZIONE OPERATIVA, CONTROLLO REGOLARITA'	€ 7.520,34
B04 SPESE PER INDAGINI GEOLOGICHE	€ 4.968,98
B05 SPESE PER RELAZIONE GEOLOGICA	€ 715,29
B06 INCENTIVO DI CUI ALL'ART.113 D.LGS.50/16 (2%)	€ 4.380,00
B07 CONTRIBUTO ANAC	€ 375,00
B08 IVA 22% su forniture e lavori accessori	€ 48.180,00
B09 IVA 22% (su B03+B04+B05+B10+B11)	€ 2.977,49
B10 CNPAIA 4% (su B03+B04)	€ 300,81
B11 CASSA GEOLOGI	€ 28,61
<b>TOTALE B SOMME A DISPOSIZIONE</b>	<b>€ 91.346,52</b>

**PREMESSO**, inoltre, che ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, responsabile unico del procedimento (RUP) per l'espletamento della procedura di gara è lo scrivente;

**DATO ATTO** che questo Settore, in specifica attuazione della Deliberazione n° 133 del 27.06.2019 provvedeva da un lato ad attivarsi per la acquisizione di tutti i pareri e/o le autorizzazioni riguardanti l'evento, ivi inclusa la V.inc.a. e dall'altro ad attivare le procedure per l'affidamento finalizzato alla corretta realizzazione del campo di regata;

**DATO ATTO** che era stata ravvisata, anche in ragione della strettissima tempistica concessa, l'esigenza di procedere alla formalizzazione di una procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) e 7 del D.Lgs. 50/2016 tramite la pubblicazione di un avviso pubblico per indagine di mercato "manifestazione di interesse per l'espletamento di procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara di importo pari e superiore a 150.000,00 ed inferiore a 350.000,00 di euro per l'affidamento di REALIZZAZIONE CAMPO DI REGATA PER LA PRIMA PROVA DELLA COPPA DEL MONDO DI CANOTTAGGIO 2020", tipo di procedura ammissibile in ragione degli importi in riferimento e che garantiva la massima possibile celerità ed erano stati approvati i relativi atti con la Determinazione n. 171 del 07.11.2019, pubblicata in Albo Pretorio al n. 1489 del 08.11.2019;

**DATO ATTO** che, nel frattempo, in esito a ciò, con la determinazione n. 1574 del 21.11.2019, pubblicata in Albo Pretorio nel medesimo giorno, si provvedeva, per quanto indicato in premessa, ad adottare atto di determinazione conclusiva del procedimento di Conferenza di Servizi decisoria ex art. 14 comma 2 della legge 241 del 1990, in forma simultanea e modalità sincrona, finalizzata all'ottenimento di tutte le autorizzazioni, pareri, nulla osta e quant'altro per lo svolgimento della prima Prova della Coppa del Mondo di Canottaggio 2020 ed a disporre la relativa trasmissione corredata degli allegati, agli Enti e soggetti interessati, salvo l'ulteriore pubblicità di legge;

**DATO ATTO** che tra i pareri acquisiti e recepiti nell'ambito della Conferenza di Servizi decisoria, ex art. 14 comma 2, della legge 241 del 1990, vi è quello dell'Ente Parco Nazionale del Circeo, Prot. PNC/DIR/2019/5182 del 12.11.2019, trasmesso alla Regione Lazio e da questa successivamente recepito, nel quale, nell'ambito di articolata esposizione, si segnala, tra l'altro che "L'area ove [sono] previsti gli interventi rientra nella ZPS [Zona Protezione Speciale] OIT6040015 "Parco Nazionale del Circeo" nonché nella Zona Speciale di Conservazione (ZSC) IT6040013 "Lago di Sabaudia" designata con D.M. del MATTM 02 agosto 2017; Per tali aree vigono le misure di conservazione di cui alla D.G.R. 612/2011, nonché quelle descritte nel relativo Piano di Gestione; L'area del Lago di Sabaudia e zona limitrofa (per la cui estensione si rimanda alla cartografia ufficiale) è stata anche dichiarata (con apposito DM Ministero Agricoltura e Foreste, 16 gennaio 1978) quale zona umida di valore internazionale ai sensi della Convenzione Internazionale di Ramsar, ratificata con DPR 448/1976;

**DATO ATTO** che tale parere procedeva rappresentando che "Dalle risultanze dei censimenti IWC effettuati in questi ultimi anni (2015-2019) dal GPRO nonché da quanto riferito nella pubblicazione "Fenomenologia dello svernamento degli uccelli acquatici nei laghi pontini stagioni 2007-08 e 2008-09 – rapporto finale aprile 2011" nel lago di Sabaudia (Paola) si è rilevata la presenza di 10-17 specie e frequentanti in preferenza l'ambiente lago rispetto a quelli di prato pascolo, pantano e canali. Sono state rilevate 4 specie afferenti alla Direttiva Uccelli" (2009/147/CE). Tra queste si segnala il Beccapesci (*Sterna sandvicensis*) il Falco di Palude (*Circus aeruginosus*), la Garzetta (*Egretta Garzetta*), l'Airone bianco maggiore (*Egretta alba*) la cui presenza è stata presenza stata, peraltro notata, proprio nel tratto di lago interessato dal campo di gara. Si ricorda inoltre come i laghi pontini rappresentino per alcune di questa specie (vedasi ad es. il Cormorano) la più importante stazione di svernamento regionale" ed ancora che "Il periodo di picco di presenza della maggior parte delle specie svernanti all'interno del bacino in questione vanno da gennaio a febbraio con presenza di una certa consistenza per alcune specie anche a dicembre (es. Alzavola); ed ancora che "come fattori limitanti e minacce si segnala il disturbo dovuto alla frequentazione degli invasi che causa il continuo movimento degli uccelli acquatici svernanti alla ricerca di luoghi dove riposare, con conseguente consumo di energie" e che "la succitata Direttiva Uccelli all'art. 5 riporta come divieto quello "di disturbarli deliberatamente in particolare durante il periodo di riproduzione e di dipendenza quando ciò abbia conseguente significativa in considerazione degli obiettivi della presente direttiva" divieto recepito nelle misure di conservazione di cui alla DGR 612/2011 ove all'allegato B si riporta lette A3 o)... è vietato altresì disturbare deliberatamente le specie di uccelli, durante il periodo di riproduzione e di dipendenza";

**DATO ATTO** pertanto che il Parco Nazionale del Circeo, sulla base di queste ed ulteriori argomentazioni, accertava che "per quanto riguarda gli interventi che interessano lo specchio lacustre, che non abbiano interferenza con la componente idrogeologica e idrobiologica ma che – dato il periodo non ottimale per tali tipi di lavorazioni in tale contesto di importanza naturalistica a carattere internazionale – si deve tenere in conto di limitare (in maniera precauzionale e secondo le indicazioni previste nelle misure di conservazione) le interferenze con la componente avifaunistica svernante e nidificante", prescrivendo perciò che "il posizionamento dei pali e delle sole palanche di collegamento previsti per l'allestimento delle varie strutture modulari venga effettuato entro dicembre" e per le stesse ragioni "l'allestimento delle torrette e del campo di gara a partire da marzo";

**DATO ATTO** che a seguito di una più attenta valutazione degli esiti della conferenza, in una con il progetto definitivo/esecutivo del Campo di Regata, approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 223 del 22.11.2019, pubblicato in data 28.11.2019 e istruito e gestito dal competente Settore dell'Area Tecnica, che prevede i tempi di esecuzione dei lavori in 55 giorni consecutivi, di cui più di 30 necessari per la realizzazione

in loco del campo di gara, dell'incidenza dei vari adempimenti amministrativi connessi, del periodo di fermo dei lavori rappresentato dall'Ente Parco, dal fatto che le gare si terranno effettivamente dal 10 al 12 aprile, ma presuppongono a fini sportivi – tra cui la verifica da parte della F.I.S.A. della corretta realizzazione dell'impianto per il tramite del Test Event programmato per il 21/03/2020 – la piena disponibilità dello stesso nei giorni precedenti, tale da rendere oggettivamente non raggiungibile lo scopo della procedura CIG 8094221A77 avviata;

**DATO ATTO** che si è ancora nella fase endoprocedimentale, essendo scaduti in data 10 dicembre i termini nei quali agli operatori economici interessati è stato richiesto di comprovare i requisiti previsti, non essendo stata disposta alcuna aggiudicazione, per cui non si appalesa alcuna rilevante situazione giuridicamente tutelata, mentre si evidenzia di converso una impossibilità della prestazione richiesta;

**RITENUTO** pertanto non solo opportuno ma anche doveroso revocare la procedura intrapresa in modo di consentire, tra l'altro all'Amministrazione di realizzare le opere sottese con diverse modalità rispettose delle prescrizioni imposte;

**DATO ATTO** quindi che da una scrupolosa valutazione globale della documentazione rilevante ai fini della gara e della normativa del Codice degli appalti ad essa applicabile, degli atti della Conferenza dei Servizi e del progetto definitivo/esecutivo del campo di gara si appalesi l'impossibilità attraverso la procedura bandita di conseguire la disponibilità del campo di regata perfettamente funzionante in tempo utile per lo svolgimento delle competizioni, che rivestono per Sabaudia una importanza assolutamente primaria;

**VISTA** la legge 241/90 e s.m.i.;

**VISTO** il D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e normativa collegata;

**RICHIAMATO** il principio di cui all'art. 97 della Costituzione;

**RITENUTO**, pertanto, doversi procedere in tal senso;

**VISTO** il bilancio per il corrente esercizio finanziario;

**DATO ATTO** che il presente provvedimento viene adottato in sede di assegnazione del budget e di gestione per l'esercizio corrente;

**VISTO** il Testo Unico sull'Ordinamento Enti locali, approvato con D.Lgs. n.267/2000;

**VISTI** i regolamenti dei contratti e di contabilità;

**VISTO** il vigente Statuto;

**DATO ATTO** dell'avvenuto perfezionamento dell'istruttoria;

## **DETERMINA**

- 1) **DI RICHIAMARE** ed approvare tutto quanto esposto e considerato in premessa narrativa quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
- 2) **DI DISPORRE** per l'effetto la revoca della procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) e 7 del D.Lgs. 50/2016 avvenuta tramite la pubblicazione di un avviso pubblico per indagine di mercato "manifestazione di interesse per l'espletamento di procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara di importo pari e superiore a 150.000,00 ed inferiore a 350.000,00 di euro per l'affidamento di REALIZZAZIONE CAMPO DI REGATA PER LA PRIMA PROVA DELLA COPPA DEL MONDO DI CANOTTAGGIO 2020". CIG 8094221A77, per impossibilità dell'esecuzione della prestazione richiesta;
- 3) **DI DARNE** comunicazione agli operatori interessati nelle forme di legge, ai competenti Settori ed Organi dell'Amministrazione Comunale affinché individui soluzioni alternative finalizzate alla realizzazione della citato Evento per le cennate ragioni di interesse pubblico e, per quanto di rispettivo interesse e competenza, in particolare al Settore VII per la gestione degli aspetti di competenza dell'Ufficio Gare;
- 4) **DI DARE ATTO:**
  - che il presente provvedimento è oggetto di pubblicazione all'Albo Pretorio informatico del Comune, ai sensi dell'art. 32 della L. n. 69/2009;
  - che gli obblighi in materia di trasparenza previsti dal D.Lgs. n. 33/2013 e dall'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016 sono assolti mediante pubblicazione del presente atto sul sito web del Comune di Sabaudia, nella sezione "Amministrazione trasparente", sottosezione "Bandi di gara e Contratti" oltre nelle opportune sezioni del Sito Web della C.U.C. Terracina Itri Sabaudia, ed altre di legge;
- 5) **DI DARE ATTO** altresì che avverso il presente provvedimento, ai sensi degli artt. 119 e ss. del D.Lgs. n. 104/2010, è ammesso ricorso al TAR Lazio – Sez. Staccata di Latina entro il termine di 30 gg. dalla comunicazione del presente atto.
- 6) **DI TRASMETTERE** il presente provvedimento:
  - α) Al Settore IV Economico Finanziario e Tributi - Servizio di Ragioneria per gli adempimenti di competenza;
  - β) Al Settore I Affari Generali, perché provveda, per quanto di competenza, alla sua conservazione, archiviazione e pubblicazione all'Albo Pretorio on line e sul portale "Amministrazione trasparente".

Il Capo Settore  
MINOTTI FABIO / ArubaPEC S.p.A.  
(atto sottoscritto digitalmente)